

**SEGRETARIO GENERALE dott.ssa Maria Lucia Pilutti**

DETERMINAZIONE DEL SEGRETARIO GENERALE N. **128** DEL **9.02.2018**

**OGGETTO:** ATTIVAZIONE SERVIZIO INFOCAMERE "LIBRI DIGITALI": AUTORIZZAZIONE A CONTRARRE

<p>Riferimenti normativi</p>	<p>Legge 29/12/1993 n. 580, D.Lgs. 15/02/2010 n. 23 e D.lgs. n. 219 del 25.11.2016 di riforma delle Camere di Commercio;  D.Lgs. 30/03.2001, n. 165, recante le norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche e s.m.i.;  Legge sul procedimento amministrativo n. 241/1990;  DPR 2/11/2005, n. 254 concernente il "Regolamento per la disciplina della gestione patrimoniale e finanziaria delle Camere di Commercio";  D.Lgs. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici" e s.m.i.;  D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 "Regolamento di esecuzione e di attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006 n. 163", per quanto ancora in vigore in regime transitorio;  L. 136/2010 recante le norme sulla tracciabilità dei flussi finanziari, e s.m.i.;  L. 296 del 27 dicembre 2006 art. 1 comma 449, e successive modifiche ed integrazioni, da ultimo dalla Legge 28 dicembre 2015, n. 208, in merito alla possibilità di ricorrere, per gli acquisti, alle convenzioni stipulate da Consip nel rispetto della Legge 23/12/1999, n. 488 art. 26, come sostituito dall'art. 1 legge 191 del 30/07/2004 comma 4, ovvero all'obbligo di utilizzo dei parametri di qualità/prezzo come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;  L. 296 del 27 dicembre 2006 art. 1 comma 450, e successive modifiche ed integrazioni, da ultimo dalla Legge 28 dicembre 2015, n. 208 che stabilisce che le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, per gli acquisti di beni e servizi al di sotto della soglia di rilievo comunitario, di importo pari o superiore a 1.000,00 euro, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico;  Decreto Legge n. 95 del 6 luglio 2012 così come convertito il L. 135/2012 e s.m.i.;  Legge 28 dicembre 2015, n. 208 art. 1 commi dal 512 al 516 contenenti disposizioni in merito all'acquisizioni di beni e servizi informatici e di connettività;  Legge 28 dicembre 2015, n. 221 "Disposizioni in materia ambientale per promuovere misure di green economy e per il contenimento dell'uso eccessivo di risorse naturali";  Statuto della Camera di Commercio di Udine da ultimo modificato con deliberazione del Consiglio n. 20 del 16.12.2016;  Deliberazione della Giunta n. 116 del 26.10.2017: "Proposta Relazione previsionale e programmatica 2018";  Deliberazione del Consiglio n. 25 del 19.12.2017: "Relazione previsionale e programmatica 2018";  Deliberazione della Giunta n. 110 del 02.10.2017: "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi - Biennio 2018-2019";  Deliberazione del Consiglio n. 27 del 19.12.2016: "Approvazione del programma biennale degli acquisti di beni e servizi - Biennio 2018-2019";  Deliberazione della Giunta n. 124 del 7.12.2017: "Proposta di bilancio preventivo per l'esercizio 2018 della Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura di Udine";  Deliberazione del Consiglio n. 22 del 19.12.2017: "Approvazione del bilancio preventivo per il 2018 e relativi documenti programmatici della Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura";  Determinazione del Segretario Generale n. 1095 del 27.12.2017: "Assegnazione budget direzionale e contributi alle Aziende Speciali 2018";</p>
------------------------------	---

	Deliberazione di Giunta n. 7 del 25.01.2018: “Attivazione servizio libri digitali e fissazione relativa tariffa”.
Competenza	Decreto del Ministero dello Sviluppo Economico 25 luglio 2012 di nomina della dott.ssa Maria Lucia Pilutti quale Segretario Generale della Camera di Commercio di Udine, notificato all’interessata in data 11 settembre 2012 e Deliberazione della Giunta camerale n. 142 del 10/09/2012: “Nomina nuovo Segretario Generale della Camera di Commercio – ricognizione incarichi e conferimento funzioni dirigenziali”, aggiornata con successiva deliberazione della Giunta camerale n. 25 del 30/03/2017”.
Data di avvio del procedimento	Data del presente provvedimento
Istruttoria	<p>Vista la richiesta effettuata dall’ufficio Registro Imprese del 23.01.2018 nella quale, in esecuzione della Deliberazione di Giunta n. 7 del 25.01.2018, si ravvisa la necessità di integrare la convenzione per i servizi facoltativi affidati ad Infocamere per il periodo 2014 – 2018 con la gestione del Servizio “Libri Digitali”;</p> <p>Preso atto che:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- il servizio Libri Digitali si pone l’obiettivo di fornire alle imprese o ai loro intermediari gli strumenti necessari per favorire il processo d’informatizzazione e digitalizzazione della tenuta dei libri e dei registri contabili;</li> <li>- gli imprenditori che svolgono attività d’impresa o un lavoro autonomo hanno l’obbligo di fornire evidenza di tutti i fatti economici della propria impresa commerciale, tramite la tenuta di determinati libri e registri contabili secondo quanto prescritto dal codice civile e/o dalle norme tributarie, tra cui il DPR n. 600/73 e il DPR 633/72;</li> <li>- le attività relative alla gestione dei libri e dei registri sono particolarmente onerose in quanto i libri contabili, prima di poter essere messi in uso, devono essere numerati progressivamente in ogni pagina e, qualora sia previsto l’obbligo della bollatura o della vidimazione, devono essere bollati in ogni foglio dall’ufficio del Registro delle Imprese o da un notaio (cfr. art. 2215 c.c.);</li> <li>- l’entrata in vigore dell’art. 2215-bis c.c. permette di assolvere a tali adempimenti in modo digitale mediante apposizione, almeno una volta all’anno, della marcatura temporale e della firma digitale dell’imprenditore o di altro soggetto dal medesimo delegato;</li> </ul> <p>Considerato che il servizio si colloca nell’ambito della recente riforma delle Camere di Commercio all’art. 2 lettera f) che prevede la possibilità di svolgere attività di assistenza e supporto alle imprese, in regime di libera concorrenza, strettamente indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali, rientrando fra gli strumenti che le Camere di Commercio possono offrire per l’innovazione digitale delle imprese del proprio territorio;</p> <p>Preso atto che l’art. 1 comma 512 della Legge di Stabilità 2016 n. 208 del 28/12/2015, così come modificato dall’art. 1 comma 419 dalla Legge di Stabilità 2017 n. 232 del 11.12.2016, stabilisce, che al fine di garantire l’ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall’Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell’articolo 1 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione Consip SpA o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti;</p> <p>Esaminata la nota di Unioncamere ns. prot. 5301 del 07.03.2016, in merito a quanto disposto</p>



dalla legge di stabilità all'art. 1 c. 512, dalla quale si evince che la fornitura alle Camere di Commercio di beni e servizi di informatica e di connettività attraverso le proprie società in house, è fuori dall'ambito oggettivo di applicazione della norma in quanto tali approvvigionamenti non possono qualificarsi come acquisizioni da soggetti terzi, e pertanto come appalti di servizi, bensì come produzioni realizzate in proprio e in economia;

Accertato che la Camera è socia di InfoCamere, società consortile per azioni interamente partecipata dalle Camere di Commercio italiane e loro Unioni, che ha il compito di approntare, organizzare e gestire, nell'interesse e per conto delle Camere di Commercio e con criteri di economicità gestionale, un sistema informatico nazionale in grado di trattare e distribuire in tempo reale, anche a soggetti terzi, atti, documenti ed informazioni che la legge dispone siano oggetto di pubblicità legale o pubblicità o che comunque scaturiscano da registri, albi, ruoli, elenchi e repertori tenuti dalle Camere di Commercio, nonché ha il compito di provvedere allo svolgimento in favore dei propri soci di tutte le ulteriori attività previste nel proprio statuto e nel regolamento consortile;

Considerato che attraverso InfoCamere i soci si assicurano i servizi consortili obbligatori indicati nell'art. 2 del regolamento consortile e che possono inoltre richiedere l'attivazione di ulteriori servizi facoltativi indicati nell'art. 3 del regolamento;

Ricordato che con Determinazione del Segretario Generale n. 217 del 17.06.2014 veniva approvata l'adesione alla Convenzione proposta da InfoCamere per il periodo 2014/2018, al fine di disciplinare i servizi facoltativi affidati e da affidare alla medesima società consortile nel medesimo periodo;

Visto il listino di Infocamere che propone la realizzazione del Servizio "Libri Digitali" contro un corrispettivo di € 10,00+iva/anno/impresa che aderisce al servizio;

Preso atto che, per uniformare il costo del servizio a livello nazionale, è stato indicato alle Camere, negli incontri di formazione, di applicare un canone alle imprese aderenti di € 50,00, dato atto che, al fine di determinare il costo per la copertura del servizio è stato reputato congruo tenere conto, oltre che del canone, anche del costo orario del personale effettivamente impiegato nelle varie attività e dei costi indiretti della struttura;

Preso atto dei servizi attivati da Infocamere e accertato che manca il presupposto rappresentato da un rapporto di appalto o fornitura in quanto l'attività svolta dalla società consortile non costituisce un servizio bensì lo scopo sociale comune a tutti i soci che viene raggiunto attraverso la costituzione di un organismo consortile, soggetto strutturalmente e funzionalmente posto in posizione di coordinamento intersoggettivo con le consorziate CCIAA;

Preso atto che in data 14 marzo 2017 è stata pubblicata in Gazzetta Ufficiale n. 61 la Linea Guida n. 7 dell'ANAC con la quale sono stati definiti i requisiti e le modalità per l'iscrizione nell'elenco di cui all'art. 192 c. 1 del D.Lgs. n. 50/2016;

Letta la nota Unioncamere con la quale comunica che l'Assemblea di Unioncamere ha affidato alla stessa Unioncamere, quale socio capofila, il compito di provvedere all'iscrizione delle Camere e delle relative società;

	<p>Letto il Comunicato del Presidente del 25 ottobre 2017 avente per oggetto "precisazioni sull'attivazione dell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società "in house", previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016", con il quale viene comunicato che il termine per l'avvio della presentazione della domanda di iscrizione nell'Elenco, di cui al punto 9.2 delle Linee guida ANAC n. 7, è differito al 30 novembre 2017;</p> <p>Letta la nota di Unioncamere del 31.01.2018 pervenuta al ns. prot. 2599 del 31.01.2018 con la quale comunica l'avvio delle istanze per l'iscrizione delle società in house, ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. 50/216, per i soci che esercitano il controllo analogo diretto, nell'elenco Anac, tra le quali figura InfoCamere S.c.p.a.;</p> <p>Preso atto che per quanto riguarda InfoCamere Scpa la domanda di iscrizione è stata presentata in data 29.01.2018 numero protocollo 0008556 e che pertanto è possibile procedere a nuovi affidamenti diretti nei confronti della medesima società;</p> <p>Dato atto che sussistono i presupposti per l'affidamento diretto a InfoCamere S.c.p.A. nei confronti di propria società in house di cui all'art. 5 del d.lgs. 50/2016 comma 1);</p> <p>Ricordato quanto comunicato da Unioncamere con nota prot. 4521 del 09.03.2012;</p> <p>Accertato che la L. 136/2010 e s.m.i. non trova applicazione nei contratti in house;</p> <p>accertato che il servizio ha la regolare copertura finanziaria garantita dai corrispettivi relativi ai canoni dovuti dalle imprese aderenti, ovvero euro 50,00+iva all'anno per singola impresa;</p> <p>Accertato che la spesa prevista (€ 10,00+iva/anno/impresa che aderisce al servizio) troverà capienza al conto economico 02.325044.04000182.G306 del bilancio preventivo della Camera di Commercio;</p> <p>Considerato che, per la natura del provento e per quanto disciplinato dal D.lgs. 219/2016, il costo del servizio che verrà applicato alle imprese aderenti (€ 50,00+iva/anno/impresa) verrà assoggettato al regime commerciale, secondo quanto previsto dal d.p.r. 633/1972 e successive modifiche ed integrazioni, quindi fatturato con applicazione dell'IVA ad aliquota ordinaria e introitato al conto economico 02.313012.G306.04000329 del bilancio preventivo della Camera di Commercio;</p> <p>Appurato che i relativi aspetti contabili verranno recepiti dal Bilancio di Previsione 2018 in sede di prima proposta di variazione dello stesso.</p>
Responsabilità del procedimento	Il Segretario Generale dottoressa Maria Lucia Pilutti
Motivazioni	<p>Appurata la necessità di integrare la convenzione per i servizi facoltativi affidati ad Infocamere per il periodo 2014 – 2018 con la gestione del Servizio "Libri Digitali";</p> <p>preso atto che per quanto riguarda InfoCamere Scpa la domanda di iscrizione all'elenco Anac è stata presentata in data 29.01.2018 numero protocollo 0008556 e che pertanto è possibile procedere a nuovi affidamenti diretti nei confronti della medesima società;</p> <p>Considerato che sussistono i presupposti l'affidamento del servizio in oggetto in house</p>

	providing a Infocamere S.c.p.A. in conformità all'art. 192 del d.lgs. 50/2016.
Decisione	<p>Determina:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) di autorizzare l'affidamento del servizio in argomento, mediante contratto in house providing, in conformità all'art. 192 del d.lgs. 50/2016 a Infocamere S.c.p.A. contro un corrispettivo di € 10,00+iva/anno/impresa che aderisce al servizio;</li> <li>b) di nominare Direttore dell'esecuzione la Dottoressa Sabrina Pontoni ufficio Registro Imprese;</li> <li>c) di attestare che il servizio ha la regolare copertura finanziaria garantita dai corrispettivi relativi ai canoni dovuti dalle imprese aderenti, ovvero euro 50,00+iva all'anno per singola impresa;</li> <li>d) di attestare che la spesa prevista (€ 10,00+iva/anno/impresa che aderisce al servizio) troverà capienza al conto economico 02.325044.04000182.G306 del bilancio preventivo della Camera di Commercio;</li> <li>e) di attestare che, per la natura del provento e per quanto disciplinato dal D.lgs. 219/2016, il costo del servizio che verrà applicato alle imprese aderenti (€ 50,00+iva/anno/impresa) verrà assoggettato al regime commerciale, secondo quanto previsto dal d.p.r. 633/1972 e successive modifiche ed integrazioni, quindi fatturato con applicazione dell'IVA ad aliquota ordinaria e introitato al conto economico 02.313012.G306.04000329 del bilancio preventivo della Camera di Commercio;</li> <li>f) di attestare che i relativi aspetti contabili verranno recepiti dal Bilancio di Previsione 2018 i sede di prima proposta di variazione dello stesso.</li> </ul> <p>Ordina al Responsabile dell'ufficio Provveditorato di provvedere in merito.</p>
Decorrenza	Data del presente provvedimento.

Il dirigente ordina al responsabile del procedimento di provvedere alla comunicazione al destinatario dell'adozione dell'atto

documento informatico firmato digitalmente inviato a conservazione secondo la normativa vigente

IL SEGRETARIO GENERALE  
*Dott.ssa Maria Lucia Pilutti*