

**SEGRETARIO GENERALE dott.ssa Maria Lucia Pilutti**

DETERMINAZIONE DEL SEGRETARIO GENERALE N. **262** DEL **6.03.2018**

**OGGETTO:** AUTORIZZAZIONE A CONTRARRE: ACQUISTO DI SPAZI PUBBLICITARI SULLA TESTATA "MESSAGGERO VENETO" PER L'INSERZIONE "CAMERA INFORMA 2018".

<p>Riferimenti normativi</p>	<p>Legge 29/12/1993 n. 580, D.Lgs. 15/02/2010 n. 23 e D.lgs. n. 219 del 25.11.2016 di riforma delle Camere di Commercio;  D.Lgs. 30/03.2001, n. 165, recante le norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche e s.m.i.;  Legge sul procedimento amministrativo n. 241/1990;  DPR 2/11/2005, n. 254 concernente il "Regolamento per la disciplina della gestione patrimoniale e finanziaria delle Camere di Commercio";  D.Lgs. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici" e s.m.i.;  D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 "Regolamento di esecuzione e di attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006 n. 163", per quanto ancora in vigore in regime transitorio;  L. 136/2010 recante le norme sulla tracciabilità dei flussi finanziari, e s.m.i.;  L. 296 del 27 dicembre 2006 art. 1 comma 449, e successive modifiche ed integrazioni, da ultimo dalla Legge 28 dicembre 2015, n. 208, in merito alla possibilità di ricorrere, per gli acquisti, alle convenzioni stipulate da Consip nel rispetto della Legge 23/12/1999, n. 488 art. 26, come sostituito dall'art. 1 legge 191 del 30/07/2004 comma 4, ovvero all'obbligo di utilizzo dei parametri di qualità/prezzo come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;  L. 296 del 27 dicembre 2006 art. 1 comma 450, e successive modifiche ed integrazioni, da ultimo dalla Legge 28 dicembre 2015, n. 208 che stabilisce che le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, per gli acquisti di beni e servizi al di sotto della soglia di rilievo comunitario, di importo pari o superiore a 1.000,00 euro, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico;  Decreto Legge n. 95 del 6 luglio 2012 così come convertito il L. 135/2012 e s.m.i.;  Legge 28 dicembre 2015, n. 208 art. 1 commi dal 512 al 516 contenenti disposizioni in merito all'acquisizioni di beni e servizi informatici e di connettività;  Legge 28 dicembre 2015, n. 221 "Disposizioni in materia ambientale per promuovere misure di green economy e per il contenimento dell'uso eccessivo di risorse naturali";  Statuto della Camera di Commercio di Udine da ultimo modificato con deliberazione del Consiglio n. 20 del 16.12.2016;  Deliberazione della Giunta n. 116 del 26.10.2017: "Proposta Relazione previsionale e programmatica 2018";  Deliberazione del Consiglio n. 25 del 19.12.2017: "Relazione previsionale e programmatica 2018";  Deliberazione della Giunta n. 110 del 02.10.2017: "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi - Biennio 2018-2019";  Deliberazione del Consiglio n. 27 del 19.12.2016: "Approvazione del programma biennale degli acquisti di beni e servizi - Biennio 2018-2019";  Deliberazione della Giunta n. 124 del 7.12.2017: "Proposta di bilancio preventivo per l'esercizio 2018 della Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura di Udine";  Deliberazione del Consiglio n. 22 del 19.12.2017: "Approvazione del bilancio preventivo per il 2018 e relativi documenti programmatici della Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura";  Determinazione del Segretario Generale n. 1095 del 27.12.2017: "Assegnazione budget</p>
------------------------------	---

	<p>direzionale e contributi alle Aziende Speciali 2018”; Deliberazione della Giunta nr. 5 del 25.01.2018: “Piano della Comunicazione 2018”.</p>
Competenza	<p>Decreto del Ministero dello Sviluppo Economico 25 luglio 2012 di nomina della dott.ssa Maria Lucia Pilutti quale Segretario Generale della Camera di Commercio di Udine, notificato all’interessata in data 11 settembre 2012 e Deliberazione di Giunta camerale n. 142 del 10/09/2012 avente ad oggetto: “Nomina nuovo Segretario Generale della Camera di Commercio – ricognizione incarichi e conferimento funzioni dirigenziali”, aggiornata con successiva deliberazione di Giunta camerale n. 25 del 30/03/2017.</p>
Data di avvio del procedimento	<p>Data del presente provvedimento</p>
Istruttoria	<p>Vista la richiesta dell’ufficio Segreteria Generale e Presidenza del 08.02.2018 in merito all’attivazione della procedura per l’acquisto di n. 8 + 2 mezze pagine pubblicitarie sul Messaggero Veneto per l’inserzione “Camera Informa”;</p> <p>Atteso che, come ogni anno, si rende necessario sviluppare un programma di acquisizione di spazi pubblicitari, al fine di informare l’utenza in merito alle attività ed iniziative promosse dall’Ente camerale, su organi di stampa con la più ampia diffusione sul territorio della provincia, avendo riguardo di raggiungere nel miglior modo possibile un target interessato a temi economici;</p> <p>Ricordato il Decreto Ministeriale 11 febbraio 1997 “Garante per la radiodiffusione e l’editoria” e successive integrazioni deliberate dall’Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni;</p> <p>Tenuto conto che, per quanto concerne le azioni a carattere pubblicitario il Decreto Legislativo 31 luglio 2005 n. 177 “Testo Unico della radiotelevisione”, in particolare all’art. 41 “Destinazione della pubblicità di amministrazioni ed enti pubblici”, 1° comma, stabilisce che le somme impegnate per l’acquisto di spazi sui mezzi di comunicazione di massa, vengono destinate per almeno il 15% a favore dell’emittenza privata televisiva locale e radiofonica locale e per almeno il 50% a favore dei giornali quotidiani e periodici. Il medesimo art. 41 al comma 4 specifica che nella fase di transizione alla trasmissione in tecnica digitale almeno il 60% delle spese pubblicitarie dell’esercizio finanziario di competenza, deve essere destinato a favore dei giornali quotidiani e periodici;</p> <p>Preso atto del Piano di Comunicazione dell’ente camerale per l’anno 2018, approvato con deliberazione di Giunta n 5 del 25.01.2018, in conformità alla normativa in materia di attività di comunicazione della Pubblica Amministrazione;</p> <p>Appurata la necessità di affidare un servizio inerente l’acquisto di spazi pubblicitari sul quotidiano “Messaggero Veneto”, da utilizzare in corso d’anno per la pubblicazione di “Camera Informa”, onde permettere la programmazione dell’attività di comunicazione dell’ente camerale in conformità al Piano di comunicazione adottato;</p> <p>Verificato che non sono state attivate convenzioni Consip nello specifico alle quali poter aderire per la fornitura in argomento;</p> <p>Preso atto altresì che la categoria merceologica relativa al servizio oggetto della presente procedura non è presente tra le offerte proposte sul MePA;</p> <p>Considerato che, per la tipologia del servizio, risulta inapplicabile quanto stabilito dall’art. 51</p>



D.lgs 50/2016 e s.m.i.;

Accertato che l'importo totale della fornitura viene quantificato al massimo in euro 14.800,00 iva esclusa;

Visto che il servizio in argomento è gestito in esclusiva dalla concessionaria di pubblicità A. Manzoni & C. S.p.A.;

Preso atto che l'adozione di una procedura negoziata senza bando di gara comporta una deroga ai principi di evidenza pubblica, che riveste carattere di eccezionalità e impone rigore nell'individuazione dei presupposti giustificativi di tale procedura, come ribadito da costante giurisprudenza della Corte di Giustizia UE;

Richiamate le Linee guida n. 8 pubblicate dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C) per il ricorso a procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando di gara nel caso di forniture e servizi ritenuti "infungibili";

Ricordato che nei casi in cui una fornitura o un servizio siano effettivamente infungibili, il legislatore ha previsto delle deroghe all'evidenza pubblica, considerato che l'esito di un'eventuale gara risulterebbe scontato, esistendo un unico operatore economico in grado di aggiudicarsela e, conseguentemente, l'indizione di una procedura ad evidenza pubblica determinerebbe uno spreco di tempo e di risorse;

Considerato che, sulla base di quanto previsto dalle Linee Guida 8 e al fine di validare la "infungibilità delle suddette forniture e o servizi", il servizio in oggetto può essere svolto unicamente dalla società A. Manzoni & C. S.p.A. in quanto concessionario, in esclusiva, della testata "Messaggero Veneto";

Considerato pertanto che sussistono i presupposti per poter procedere all'avvio della procedura negoziata sensi dell'art. 63 comma 2 lettera b) punto 3) del D.Lgs 50/2016 in quanto, per ragioni di tutela di diritti di esclusiva, il contratto può essere affidato unicamente all'impresa A. Manzoni & C. S.p.A.;

Ricordato che per la presente procedura verrà chiesto all'Autorità nazionale anticorruzione – A.N.A.C. - il Codice Identificativo di Gara (CIG);

Ritenuto pertanto di procedere alla richiesta di formale preventivo alla società A. Manzoni & C. S.p.A.;

Dato atto che il contratto verrà stipulato mediante scambio di corrispondenza, secondo l'uso del commercio, ai sensi dell'art. 1326 del c.c. , consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata riportante, tra le altre, le seguenti condizioni essenziali di fornitura:

tempi di intervento/realizzazione: le inserzioni verranno effettuate su richiesta e previo accordi con ufficio URP entro il 31.12.2018;

modalità di pagamento: entro 30 giorni dalla data di ricevimento della fattura al protocollo dell'ente, ovvero dalla data dell'attestazione di regolare esecuzione del servizio emessa dal direttore dei lavori e confermata dal Responsabile del procedimento, se successiva alla data di ricevimento del documento fiscale, e previa verifica della regolarità contributiva, ai pagamenti

	<p>troverà altresì applicazione quanto previsto dall'art. 4 c.3 del DPR 207/2010 nonché dall'art. 17-ter del DPR n. 633 del 1972, introdotto dall'art. 1 comma 629 lett. b) della Legge n. 190 del 23 dicembre 2014 (Legge di stabilità 2015),          impegno da parte del fornitore all'osservanza delle norme di cui alla L. 136/2010 e s.m.i., legge sulla tracciabilità dei flussi finanziari;          indicazione del CIG ;          applicazione di una penalità pari a 1°/∞ dell'importo del contratto per ogni giorno di ritardo accertato e contestato, rispetto alla scadenza per l'esecuzione del servizio, per svolgimento di attività non autorizzate nell'ambito della gestione del servizio appaltato e mancato rispetto delle indicazioni della Camera di Commercio in ordine alla programmazione della attività (valutare il caso in esame);          cauzione definitiva: esente;          recesso unilaterale: la Camera di Commercio può recedere nell'eventualità in cui CONSIP SPA abbia successivamente stipulato una Convenzione avente ad oggetto i servizi disciplinati con il presente contratto, i cui parametri (ai sensi dell'art. 26 c1 della l. n 488/1999) siano migliorativi e l'affidatario non acconsenta ad una modifica delle condizioni economiche tale da rispettare il limite di cui all'art. 26 c.3 della l. n 488/1999. In conformità al d.l. 52/2012 convertito con legge n 94/2012, il recesso dovrà avvenire previa formale comunicazione all'affidatario con un preavviso minimo di 15 giorni e previo pagamento delle prestazioni già eseguite oltre al decimo delle prestazioni non eseguite;</p> <p>Accertato e verificato che la spesa di € 18.056,00 iva inclusa trova capienza al Bilancio di Previsione 2018, conto economico 330000.04002001.A410 che, come verificato, presenta la necessaria disponibilità.</p>
Responsabilità del procedimento	Il Segretario Generale dottoressa Maria Lucia Pilutti
Motivazioni	<p>Tutto ciò letto e considerato in istruttoria;</p> <p>Ritenuto che sussistono i presupposti per poter procedere all'affidamento dei servizi di cui in oggetto mediante procedura negoziata sensi dell'art. 63 comma 2 lettera b) punto 3) del D.Lgs 50/2016 in quanto, per ragioni di tutela di diritti di esclusiva, il contratto può essere affidato unicamente alla società A. Manzoni &amp; C. S.p.A. in considerazione del fatto che la stessa gestisce in esclusiva il servizio in argomento.</p>
Decisione	<p>Determina:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. di autorizzare l'affidamento del servizio di cui in oggetto mediante procedura negoziata sensi dell'art. 63 comma 2 lettera b) punto 3) del D.Lgs 50/2016 in quanto, per ragioni di tutela di diritti di esclusiva, il contratto può essere affidato unicamente alla società A. Manzoni &amp; C. S.p.A. in quanto concessionario, in esclusiva, della testata "Messaggero Veneto";</li> <li>2. di procedere alla richiesta di formale preventivo alla società che gestisce in esclusiva l'acquisizione del servizio di cui al sub 1);</li> <li>3. di nominare direttore dell'esecuzione Francesca Restaino, Responsabile Ufficio URP;</li> <li>4. di disporre il budget, corrispondente ad una spesa massima di € 18.056,00 iva inclusa, al Bilancio di Previsione 2018, conto economico 330000.04002001.A410 che, come verificato, presenta la necessaria disponibilità;</li> </ol>

	<p>5. di autorizzare gli uffici “Controllo performance e qualità” e “Bilancio e contabilità” ad effettuare la riduzione del provvedimento, qualora si evidenzi una minore necessità di spesa.</p> <p>Ordina al Responsabile dell’ufficio Provveditorato di provvedere in merito.</p>
Decorrenza	Data del presente provvedimento.

Il dirigente ordina al responsabile del procedimento di provvedere alla comunicazione al destinatario dell’adozione dell’atto

documento informatico firmato digitalmente inviato a conservazione secondo la normativa vigente

IL SEGRETARIO GENERALE  
*Dott.ssa Maria Lucia Pilutti*



### RIEPILOGO UTILIZZO BUDGET DIREZIONALE

Chiave Contabile	Conto	CDR	Progetto	Importo Iniziale Budget	Importo Attuale Budget	Disponib. Budget	Utilizzo Budget	
							N Provv Cont.tà	Onere
01.330000.A410.0000.04002001	* Interventi economici gestiti da CCIAA	Urp	Pubblicità carta stampata ( ex Economia sui media)	20.000,00	20000,020.000,00	1.944,00	218/2018	18.056,00